

编者按：由中国社会科学院、广西壮族自治区人民政府主办，广西国际博览事务局、广西社会科学院、广西北部湾发展研究院共同承办的第六届中国—东盟智库战略对话论坛于2013年8月31日至9月1日在中国广西南宁举行。本刊分别在第9期和第10期刊登论坛的综述和国内外专家、学者发言的论文，以飨读者。

谋划中国—东盟合作“钻石10年”

——第六届中国—东盟智库战略对话论坛综述

雷小华[※]

摘要：2013年8月31至9月1日，第六届中国—东盟智库战略对话论坛在中国广西首府南宁市举行，本文对出席会议的专家发言内容进行综述。

关键词：中国—东盟智库战略对话论坛；综述；2013

[中图分类号] C27

[文献标识码] A

[文章编号] 1003-2479(2013)09-0003-04

Planning the Diamond Decade of China-ASEAN Cooperation

——Summary of the Sixth China-ASEAN Think-tank Strategic Dialogue Forum

Lei Xiaohua

Abstract : The Sixth China-ASEAN Think-tank Strategic Dialogue Forum was held from 31 August to 1 September 2013 in Nanning, capital of Guangxi, China. In this paper, the main views of the specialists attending the conference are summarized.

Key words : China-ASEAN Think-tank Strategic Dialogue Forum Summary 2013

由中国社会科学院、广西壮族自治区人民政府主办，广西国际博览事务局、广西社会科学院、广西北部湾发展研究院共同承办的第六届中国—东盟智库战略对话论坛(以下简称“论坛”)于2013年8月31日至9月1日在中国广西南宁市举行。

来自文莱—中国友好协会、柬埔寨皇家科学院、柬埔寨合作与和平研究所、印度尼西亚加扎马达大学、老挝社会科学院、缅甸国家计划与经济发展部、菲律宾大学、新加坡国立大学、泰国法政大学、越南社会科学院、中国社会科学院、中国商务部研究院、中国—东盟商务理事会、外交学院、暨南大学国际关系学院、厦门大学南洋研究院、云南大学

东南亚研究所、广东海洋大学、上海世界观察研究院、中国国际问题研究所、云南社会科学院、内蒙古社会科学院、黑龙江省社会科学院、新疆社会科学院、吉林省社会科学院、广西东南亚经济与政治研究中心、广西东南亚研究中心、广西电力职业技术学院、广西社会科学院等国内外高校、研究机构的专家学者近100人参加会议。

作为第十届中国—东盟博览会系列论坛之一，本届论坛围绕“中国—东盟 增进信任 深化合作”的

[※] 厦门大学南洋研究院博士研究生、广西社会科学院东南亚研究所助理研究员

主题,通过“政治互信:中国—东盟建立战略伙伴关系 10 周年回顾与展望”、“经济转型:相互投资与产业合作”、“非传统安全:挑战与对策”、“次区域合作:现状与前景”和“中国—东盟博览会经验与其他”5 个议题的研讨,全面总结和探讨中国—东盟建立战略伙伴关系 10 周年、中国—东盟博览会举办 10 周年以来的新形势、新要求、新热点问题。

论坛开幕式由广西社会科学院院长、广西北部湾发展研究院院长、研究员吕余生主持。广西壮族自治区人民政府副主席黄日波,中国社会科学院副秘书长、科研局局长晋保平,越南社会科学院副院长阮光盾在论坛开幕式上分别致辞。

黄日波在致辞中说,广西与东盟山水相连,陆海相接,是中国与东盟各国经贸往来最便捷的必经通道,也是中国—东盟开放合作的活跃区和核心区,在中国—东盟合作中具有不可替代的战略地位,主桥梁作用和窗口效应日益凸显,并受到国家的重视。中国国务院总理李克强在今年 7 月 8~10 日来广西考察调研时强调,广西要成为中国西南、中南地区开放发展的新的战略支点,充分肯定了 10 年来广西对东盟开放的努力,也为广西新时期的开放合作指明了方向,提升了定位,提高了要求。

晋保平在致辞中说,当前,国际金融危机仍在继续发酵,世界经济增长乏力,中国和东盟国家未来发展面临着多重挑战,可持续发展战略的外部环境出现诸多的风险和不确定因素。如何在新形势下增进互信,深化合作,促进增长,实现共赢,已经成为中国和东盟国家共同面对的重要课题,这个课题也恰恰是本次中国—东盟智库战略对话论坛的一个主题。

阮光盾在致辞中说,中越两国作为近邻,有着历史性的联系和共同的利益。近年来,中国与东盟的合作更加紧密,既有非传统领域的合作,也有传统领域的合作。2013 年 8 月,东盟与中国一起庆祝双方建立战略合作伙伴关系 10 周年,双方达成了一致意见,认为中国与东盟关系的发展是乐观的,前景是好的,双方将坚持亚洲的方式和东盟的方式,通过友好对话解决分歧。双方同意继续加强互信合作。阮光盾认为,未来东盟与中国应该建立更加开放和包容的合作,从而促进各国和区域的发展,并且获得各国与区域的和平与繁荣。

论坛开幕式结束后进行了主旨演讲和议题发言。主旨演讲由广西社会科学院院长、广西北部湾

发展研究院院长、研究员吕余生主持,中国社会科学院学部委员、国际研究学部主任张蕴岭,柬埔寨皇家科学院副院长、教授宋春奔,中国—东盟商务理事会中方常务副秘书长、研究员许宁宁,广西社会科学院副院长、研究员、博士黄志勇,越南社会科学院中国研究所所长、教授杜进森,泰国法政大学经济系副教授 Somsak Tambunlertchai 分别作主旨发言。

张蕴岭主要对中国—东盟战略伙伴关系的回顾、总结和发展进行主旨演讲,认为伙伴关系是中国的一个创造,冷战结束以后,中国提出了新安全观,把建立伙伴关系作为新的对外关系的战略。战略伙伴关系具有着眼于大局、着眼于长远的意义。中国—东盟建立对话伙伴国关系符合东盟对外关系的宗旨,也符合中国的利益。中国非常重视与东盟的双边关系发展,在其发展过程中呈现出“三个第一”的特点:2003 年,中国第一个与东盟签署文件,宣布正式加入《东南亚友好合作条约》,从而使中国成为东南亚地区以外第一个加入该条约的大国;中国是第一个与东盟构建自由贸易区的国家,中国—东盟自由贸易区也是东盟作为整体对外建立的第一个自由贸易区;中国是第一个与东盟建立战略伙伴关系的国家。张蕴岭认为,中国—东盟的关系有两层内容:一是中国与东盟成员国的关系,这是基础;二是中国与东盟整体的关系,东盟是代表东南亚 10 个国家整体利益的一个平台、一个机制,前者是中国与东盟关系的基础,后者是发展的平台。在谈到中国与东盟关系面临的挑战时,张蕴岭认为,首先是如何处理好南海争端问题,其次是如何增进双方的战略互信。面对新的形势,中国—东盟需要从三个方面重建战略信任:第一,中国与东盟间签订了总体的战略伙伴关系协议,但是需要以双边的战略伙伴关系为基础,中国与东盟过去更多的是重视整体,与东盟整体签订的战略伙伴关系如何落实到各个成员国,如何成为国家战略,构建坚实的双边战略伙伴关系,这是中国—东盟关系未来发展的一个很重要的定位;第二,如何解决南海的争端。发挥整体与成员国别的双层机制,在整体稳定与双边稳定之间保持平衡;第三,如何深化双方的合作。目前,中国倡议打造中国—东盟自由贸易区的升级版,就是要加大开放力度,扩大合作的基础。今后中国与东盟合作的重点是深化服务贸易的开放、投资的开展,特别是互联互通的合作。传统安全的合作也是中国与东盟深化安

全合作的一个非常重要的内容。同时,战略伙伴关系需要深化,在未来适当的时候,把中国—东盟关系提升为全面战略合作伙伴关系。

宋春奔在演讲中回顾了中国—东盟战略伙伴关系及中柬关系。中柬关系在 2010 年上升为全面战略合作伙伴关系,2013 年是两国建交 55 周年,双方同意采取具体的富有成效的措施来保证双边贸易关系的稳定增长,以便能够实现 2017 年双边贸易额达到 50 亿美元的目标,中国目前是柬埔寨最大的外商投资来源和主要的援助国,也是柬埔寨越来越重要的贸易伙伴。许宁宁以美国商会的问卷调查、东盟经济增长率、中国—东盟贸易数字等 3 组数据来说明了打造中国—东盟关系、中国—东盟自由贸易区升级版的重要性和必要性。另外,从中国与东盟经贸合作的潜力来分析,打造中国—东盟自由贸易区升级版的基础和可行性。同时,对如何打造中国—东盟自由贸易区升级版也提出需要进一步的制度升级安排的建议,需要充分调动工商界的主动性、创造性,这是打造升级版的非常重要的一个经济基础,也是中国—东盟自由贸易区的活力所在。Somsak Tambunlertchai 从“雁型模式”的理论来分析亚太地区的经济合作和中国—东盟关系的重要性、互补性和差异性,并提出了很好的建议。越南社会科学院中国研究所所长杜进森在演讲中主要从越南的角度对东盟—中国战略伙伴关系 10 周年进行回顾与展望。认为中国与东盟需要建立新型的睦邻关系,新型睦邻关系的内涵应该包括信任、尊重、平等、合作、共赢。建立新型关系需要:一是加强对话、交流;二是在政治、外交、国防安全领域加强合作;三是稳定,制定让双方关系稳定的规则,如制定南海行为准则;四是深化经济合作,加强投资硬环境和软环境,减少贸易壁垒,使双方企业特别是私人企业和中小企业作为市场主体,具有最便利、最有效的经营环境;五是要加固文化、民间交流基础,通过鼓励营造便利条件,让双方民众尤其是青少年便利往来旅游、探亲,寻找合作机会,由此增强相互了解和信任;六是在文化方面,要营造一个具有多种活动和方式的平台,推动各种文化的多样性和和谐统一。

黄志勇在题为《不失时机地在南宁创建中国—东盟银行》的主旨演讲中提出了由中国政府牵头成立中国—东盟银行的建议,可谓本次论坛的一大亮点。他认为,成立中国—东盟银行对于深化中国与

东盟战略伙伴关系、促进中国—东盟自由贸易区升级、应对国际金融危机等都具有重大意义,条件已经具备,时机已经成熟,中国应不失时机地在南宁创建中国—东盟银行。黄志勇提出了创建中国—东盟银行的总体构想,包括中国—东盟银行的性质与宗旨、机构设置、主要职能、资金来源、主要业务、合作方式等,尤其对中国—东盟银行的合作方式、期初的股本资金、各国出资金额及所占比重进行了深入研究,提出了初步设计方案。

在“政治互信:中国—东盟建立战略伙伴关系 10 周年回顾与展望”议题的讨论中,与会专家普遍认为,政治互信是连接双边关系的重要纽带,共同利益是提升双边关系的关键。中国—东盟战略伙伴关系就是双方互信的结果。10 年来,中国与东盟关系发展迅速,双边战略伙伴关系来之不易、成就不小。双边战略伙伴关系的全面、深入发展,不仅惠及了东盟和中国的发展,而且促进了东亚一体化进程,惠及了世界经济增长。面对东盟对中国崛起的新疑虑、南海争端的加剧、外部势力乘虚而入的新形势,中国与东盟需要重建战略信任,建立给予信任的多层安全合作机制,以将与东盟整体签订的战略伙伴关系落实到成员国,把中国—东盟关系提升为全面战略合作伙伴关系。关于如何构建中国与东盟战略互信问题,与会专家建议:第一,中国要坚定不移地实行与邻为善、与邻为伴的周边外交方针,与东盟积极开展政治和安全方面的合作;第二,处理好南海问题,特别是处理好与菲律宾、越南的政治互信问题;第三,中国与东盟继续建立更紧密的经贸关系,共同推进区域经济一体化;第四,文化方面,建设和打造一些相对比较宽松的组织,打造共同的归属感;第五,需要双方多渠道的互动以及有包容的心态。同时,越南专家建议把设在中国研究院、越南社会科学院中的东盟—中国研究中心与在北京的中国—东盟中心变成第二管道桥梁;泰国专家则对在东盟秘书处设立中国研究中心或研究机构提出了建议。

在“经济转型:相互投资与产业合作”议题的讨论中,与会专家普遍认为,全面、深入地开展相互投资与产业合作是双方战略伙伴关系的重中之重,甚至具有发动机的作用。与会专家共同回顾了中国与东盟积极推进自由贸易区建设,在货物贸易、服务贸易、相互投资等经济合作领域取得的令人瞩目的成绩,双方企业应利用好自由贸易区的优惠政策,扩大

投资合作,实现更多的贸易创造。专家深信,今后中国—东盟自由贸易区将向更高水平的一体化迈进:贸易自由化水平进一步提升,经贸合作规模稳步扩大;产业合作日趋紧密,区域竞争力显著增强;互联互通网络初步形成,地区交流合作更加顺畅;多层次合作协同推进,自由贸易区走向更高水平一体化。

中国—东盟如何增强产业合作?专家认为,首先,要增强双方贸易的互补性,要避免贸易结构的雷同性;其次,是从供应链和生产分配网络加强双方的产业合作;再次,充分利用中小企业灵活的优势,创造更多的机会和便利条件来加强中小企业合作。同时与会专家学者还特别提出要不失时机地在南宁创建类似于亚洲开发银行的中国—东盟银行,充分发挥中国向东盟国家提供的信贷、中国—东盟投资合作基金、中国—东盟银行联合体在产业合作中的作用。同时,专家学者还认为中国与东盟之间具有经济互补性,双方应发展部长级产业协调与合作机制,及时调整双边产业结构,让中国—东盟在互利共赢的道路上继续阔步发展。

在“非传统安全 挑战与对策”议题发言中,与会专家认为和平与发展是时代的主题,也是中国与东盟的共同诉求。但是冷战结束后,世界并不太平,传统安全威胁依然存在,非传统安全的挑战日益突出,环境污染、气候变化、信息安全、反恐、缉毒、贩卖人口、海盗、偷运非法移民和跨国犯罪、武器走私、洗钱、国际经济犯罪和网络犯罪、能源安全等诸多非传统的安全问题日益凸显,并与传统安全问题相互交织,将是中国与东盟各国长期面临的威胁与挑战。非传统安全呈现出跨国性、非政府性、相对性、动态性、可转换性等特点。当然,这些特点也让中国与东盟可以从非传统安全问题加强合作入手,解决传统安全问题。中国—东盟各国政府致力于加强地区合作,通过法律、信息共享、技术转移、次区域合作等多种手段以及官方与非官方等多种形式,集体应对各种非传统安全问题。

在“次区域合作 现状与前景”议题研讨中,与会专家认为,广西、云南两省区作为中国参与泛北部湾经济合作与大湄公河次区域合作(GMS)的桥头堡,在充分利用有利条件,积极主动参与合作、争取中央政府支持、完善合作机制、增强自身参与能力等方面做了很多工作。区域次区域一体化已成为世界经济发展的主流形势,应加大泛北合作的资金支持力度,

尽快在优先领域先行启动一批项目,推动落实《大湄公河次区域经济合作新10年战略框架》,并将新10年战略框架的落实与各国地方政府的经济社会发展规划相衔接。与会学者还主张增强跨境贸易与互联互通合作,全方位、多层次地促进次区域合作。

在“中国—东盟博览会经验与其他”议题的探讨中,与会专家认为,10年来,中国—东盟博览会规格不断提升,规模不断扩大,专业性不断强化,务实性不断增强,极大地促进了中国与东盟之间政治、经贸与文化合作,并呈现出明显的“广西效应”。深刻把握世界经济发展形势,精心策划、高端运筹、共办共赢、创新求变是成功举办9届博览会的经验总结。整合资源和力量,打造高端经贸平台、产业合作载体与“永不落幕”的博览会,是中国—东盟博览会新的使命与任务。在其他研讨方面,专家还认为,民间交流可以进一步促进中国与东盟关系新的发展。民间交流形式多样,内容丰富,可以进行纯民间交流,也可以通过举办中国与东盟高端民间论坛和青年论坛,另外,积极学习对方语言以及华侨华人都能对促进民间交流发挥积极作用。专家还表示,东盟共同体的角色和东盟一体化在2015年会如期宣布建成,这对于中国—东盟关系的发展会有一定的启示。未来,中国与东盟需要在拓宽经济合作领域、创新合作手段、方式、思维等方面下工夫来务实稳妥推进中国与东盟关系的发展。广西在中国—东盟合作中具有重要的战略地位,如在南宁—新加坡经济走廊、互联互通、旅游等方面可以发挥重要作用。鉴于广西独特的区位优势,广西要打造成为西南、中南地区新的战略支点,发挥交通枢纽、政策先行先试、经济发展引擎等方面的作用。

综上所述,本届论坛的重要成果是:与会专家对增进政治互信、倡导开放包容、深化中国与东盟战略伙伴关系、提升中国—东盟合作水平、打造中国—东盟自由贸易区升级版、推动互联互通、加强金融合作、开展海上合作、增进人文交流、更好地发挥中国—东盟博览会的作用、更好地发挥广西在中国—东盟合作中的战略地位作用等方面形成一系列共识,并就是通过创建中国—东盟银行强化多层次区域金融安全网、建立多层安全合作机制把中国—东盟关系提升为全面战略合作伙伴关系、共同创造中国—东盟合作未来新的“钻石十年”等提出前瞻性意见和建议。